

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA P.F. RISORSE UMANE E FORMAZIONE

Oggetto: D.G.R. n. 1109 del 24/09/2019 - Concorso pubblico per esami per l'Ammissione al Corso triennale di Formazione Specifica in Medicina Generale anni 2019-2022 di cui al D.Lgs 368/99 e s.m.i. – Indizione.

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto;

VISTO l'art. 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 e s.m.i.;

VISTE le attestazioni contabili, nonché il D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTA la L.R. 51/2018 concernente "Disposizioni per la formazione del bilancio 2019/2021 della Regione Marche (Legge di stabilità 2019)";

VISTA la L.R. 52/2018 concernente "Bilancio di previsione 2019/2021";

VISTA la D.G.R. n. 1794 del 27/12/18 - "D.Lgs 23/06/2011, n. 118 – Artt. 39 comma 10 – Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2019/2021 – ripartizione delle unità di voto in categorie e macroaggregati" e s.m.i.;

VISTA la D.G.R. n. 1795 del 27/12/18 - "D. Lgs 23/06/2011, n. 118 – Artt. 39 comma 10 – Approvazione del Bilancio finanziario gestionale del bilancio 2019/2021 – ripartizione delle categorie e macroaggregati in capitoli" e s.m.i.;

DECRETA

- di indire, in attuazione della deliberazione della Giunta regionale n. 1109 del 24/09/2019, il bando di concorso pubblico per esami per l'ammissione di n. 49 medici con borsa di studio al corso triennale di formazione specifica in medicina generale relativo agli anni 2019-2022, di cui al D.Lgs 368/99 e s.m.i., allegato A al presente atto, parte integrante e sostanziale dello stesso. Il corso prevede la frequenza a tempo pieno dei partecipanti ed ha inizio entro il mese di marzo 2020;
- di aderire alla procedura della Commissione Salute che affida alla Regione capofila individuata per l'anno 2019, il compito di provvedere alla stampa e alla consegna dei materiali di concorso per tutte le Regioni;



- di stabilire che:
 - il bando di cui all'allegato A, viene pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche e per estratto nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - serie speciale concorsi ed esami unitamente a quelli delle altre regioni;
 - i medici ammessi al corso, saranno assegnati alle diverse sedi di corso, presso le Aree Vaste dell'ASUR, secondo l'ordine di graduatoria e delle preferenze espresse dagli stessi, fino a concorrenza dei posti disponibili in ciascuna sede;
 - i medici partecipanti debbono essere assicurati mediante polizza assicurativa per i Rischi Professionali e gli Infortuni connessi all'attività di formazione. Le relative polizze devono essere stipulate direttamente dai partecipanti con onere a loro carico;
 - per il conseguimento del Diploma di formazione specifica in medicina generale, i candidati al termine dei 36 mesi di formazione devono sostenere un esame finale che si svolge di norma in due sessioni, una ordinaria e una straordinaria;
- di stabilire che le spese per borse di studio relative al primo anno di corso, stimate pari a euro 616.861,00 (euro 12.589/anno x 49 partecipanti), fanno carico al bilancio regionale 2019-2021, annualità 2019, capitolo di spesa n. 2130110438, correlato al capitolo di entrata n. 1201010125 che registra le quote annuali del Fondo Sanitario Nazionale 2019 destinate ai corsi di formazione specifica in medicina generale - accertamento n. 2287/2019 (decreto n. 47/RUM/2019). Sul suddetto capitolo di spesa 2130110438 si assume, con il presente atto, prenotazione di impegno di spesa per l'importo sopra indicato;
- di stabilire che le spese per la Commissione di concorso, stimate pari a euro 10.500,00, fanno carico al bilancio regionale 2019-2021, annualità 2019, capitoli di spesa n. 2130110640 per euro 10.000 e n. 2130110641 per euro 500,00, che registrano quote del Fondo Sanitario indistinto, sui quali si assume, con il presente atto, prenotazione di impegno di spesa per gli importi sopra indicati. I capitoli sono stati istituiti con DGR 762 del 24/06/2019;
- trattasi di capitoli afferenti il perimetro sanità, per i quali si applica il titolo II del D. Lgs. 118/2011 e s.m.i.. Le risorse individuate risultano coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto. Con DGR n. 1109 del 24/09/2019 sui medesimi capitoli è stata verificata la relativa disponibilità finanziaria;
- di stabilire che alla prenotazione degli impegni di spesa per l'acquisizione delle aule di concorso e per la correzione automatizzata delle prove, si provvede all'atto dell'avvio delle procedure di acquisto, con riferimento alla disponibilità finanziaria attestata sul capitolo 2130110642 per euro 9.500,00 con la sopracitata DGR n. 1109/2019.

Il sottoscritto dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.



Il presente atto è pubblicato per estratto, compresi tutti gli allegati, nel Bollettino Ufficiale della Regione Marche.

Il Dirigente della P.F.
(Dott. Rodolfo Pasquini)

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- D. Leg.vo 17 agosto 1999 n. 368, come modificato ed integrato dal decreto legislativo 8 luglio 2003, n. 277;
- Decreto Ministero della Salute 7/03/2006 e s.m.i.;
- Legge 6/08/2013, n. 97 - art. 7, comma 1 - "Modifiche alla disciplina in materia di accesso ai posti di lavoro presso le pubbliche amministrazioni";
- Note Ministero della Salute Direzione generale professioni sanitarie e delle risorse umane del SSR n. DGPROF 34523 del 5/7/2019 e della Direzione generale della programmazione sanitaria n. DGPROGS 19098 del 28/6/2019 concernenti le disponibilità finanziarie per il corso di formazione specifica in medicina generale triennio 2019/2022;
- D.G.R. n. 1242 del 30/10/2006, DGR n. 132 del 26/02/2007 concernenti l'assetto organizzativo, amministrativo e gestionale del corso di formazione specifica in medicina generale di cui al D.Leg.vo 368/99 e s.m.i.;
- Decreto-legge n. 35 del 30/4/2019, convertito con modificazioni con la legge n. 60 del 25/6/2019 "conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 30 aprile 2019, n. 35, recante misure emergenziali per il Servizio Sanitario della Regione Calabria e altre misure urgenti in materia sanitaria";
- "Linee guida regionali in merito all'attuazione delle disposizioni di cui all'art. 12 della legge 25/6/2019 n. 60 "conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 30 aprile 2019, n. 35, recante misure emergenziali per il Servizio Sanitario della Regione Calabria e altre misure urgenti in materia sanitaria" – documento approvato dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome in data 25/7/2019 (n. 2019/137/CR7a/C7);
- Decreto legge 135/2019, convertito in legge 12/2019 (art. 9)
- Verbale di preintesa inerente l'Accordo collettivo nazionale per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale sottoscritto in data 5/9/2019 tra la SISAC e le OO.SS. rappresentative della medicina generale;
- Legge 109/88, Legge 467/1994 e Legge 145/2018 concernenti il finanziamento dei corsi di formazione specifica in medicina generale;
- DGR n. 761 del 24/6/2019 di variazione compensativa al documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2019/2021;
- D.G.R. n. 762 del 24/6/2019 di variazione compensativa al bilancio finanziario gestionale 2019-2021;



- Decreto n. 47/RUM del 6/8/2019, concernente l'accertamento sul bilancio regionale 2019/2021, annualità 2019, delle risorse del FSN 2019 – quota vincolata per i corsi di formazione specifica in medicina generale;
- DGR n. 1109 del 24/09/2019 - D.Lgs 368/99 e s.m.i. Corso Triennale di Formazione Specifica in Medicina Generale relativo agli anni 2019-2022 - Approvazione dei criteri e delle modalità generali per la formulazione del bando di concorso pubblico, per esami, per l'ammissione di n. 49 medici al corso con borsa di studio.

MOTIVAZIONI ED ESITO DELL'ISTRUTTORIA

Il titolo IV del Decreto Legislativo 17 agosto 1999, n. 368, come modificato e integrato dal D.Lgs. 8 luglio 2003, n. 277, disciplina la Formazione Specifica in Medicina Generale e stabilisce che “per l'esercizio dell'attività di medico chirurgo di medicina generale nell'ambito del Servizio Sanitario Nazionale, è necessario il possesso del diploma di formazione specifica in medicina generale (...)”. Tale diploma si consegue a seguito di partecipazione ad un corso triennale di formazione specifica in medicina generale disciplinato dal medesimo decreto legislativo.

In particolare l'art. 25, del Decreto Legislativo 17 agosto 1999, n. 368 stabilisce tra l'altro che:

- le Regioni e le Province autonome emanano ogni anno i bandi di concorso per l'ammissione al corso triennale di formazione specifica in medicina generale, in conformità ai principi fondamentali definiti dal Ministero della Salute, per la disciplina unitaria del sistema;
- le stesse Regioni determinano il contingente numerico dei medici da ammettere annualmente ai corsi, nei limiti concordati con il Ministero della Salute, nell'ambito delle risorse disponibili;
- la prova concorsuale si svolge nel giorno e nell'ora stabiliti dal Ministero della Salute e nel luogo stabilito da ciascuna Regione.

Il decreto Ministero della Salute del 7 marzo 2006, come modificato dal D.M. 7/6/2017, concernente “Principi fondamentali per la disciplina unitaria in materia di formazione specifica in medicina generale”, stabilisce in particolare che:

- I bandi di concorso per l'ammissione ai Corsi triennali di Formazione Specifica in Medicina Generale, sono emanati ogni anno dalle Regioni e dalle Province Autonome in relazione alle proprie esigenze ed alle necessità formative evidenziate nelle rilevazioni dei fabbisogni;
- I bandi contengono tutti le medesime disposizioni, concordate tra le Regioni e le Province Autonome;
- I contingenti da ammettere annualmente ai corsi sono determinati nell'ambito delle risorse disponibili e dei limiti concordati con il Ministero della Salute;
- I bandi vengono pubblicati sul Bollettino Ufficiale di ciascuna Regione o Provincia Autonoma; della pubblicazione viene data comunicazione in estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – IV Serie Speciale Concorsi ed Esami;
- La scadenza del termine per la presentazione delle domande di concorso decorre dalla data di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale;



- L'avviso del giorno e dell'ora del concorso viene pubblicato in estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana almeno 30 giorni prima dello svolgimento della prova medesima; Le Regioni fissano il luogo di svolgimento dell'esame e l'ora di convocazione di candidati e ne danno avviso sul Bollettino ufficiale della Regione;
- Il concorso, da svolgersi in ciascuna Regione e Provincia autonoma nella medesima data ed ora stabilita d'intesa con il Ministero della Salute, consiste in una prova scritta, identica per tutte le Regioni, formata da quesiti a risposta multipla su argomenti di medicina clinica;
- I quesiti della prova concorsuale saranno formulati da apposita Commissione formata da un numero massimo di sette esperti, di cui sei designati dalla Conferenza delle Regioni e uno dal Ministero della Salute;
- La formazione ha durata di 36 mesi;
- I requisiti di abilitazione e iscrizione all'Ordine devono essere posseduti entro la data di inizio del corso stesso, pena la non ammissione al corso;
- Al medico in formazione è conferita una borsa di studio annuale, il cui importo annuo lordo è pari a € 12.589,26, importo comprensivo di IRAP (Decreto Ministero della Salute del 13/04/07).

Al finanziamento si provvede con le quote annuali del Fondo Sanitario Nazionale destinato alla formazione specifica in medicina generale (risorse ex Legge 109/88 incrementate con legge 145/2018).

La Regione Marche, con deliberazione n. 1242/2006 e s.m.i, ha definito l'assetto organizzativo, amministrativo e gestionale del corso di formazione specifica in medicina generale recependo e dando attuazione a quanto disposto dal D.Lgs 368/99 e dal D.M. 7/3/2006 e smi sopra indicati ed ha istituito quali sedi formative del corso n. 5 Poli Formativi presso le Aree Vaste dell'ASUR a cui i medici vengono affidati per la frequenza delle fasi formative. Gli stessi Poli formativi provvedono al pagamento delle borse di studio ai medici in formazione.

Per il conseguimento del Diploma di formazione specifica in medicina generale, i candidati al termine dei 36 mesi di formazione devono sostenere un esame finale che si svolge di norma in due sessioni, una ordinaria e una straordinaria.

Al fine di garantire l'omogeneità sul territorio nazionale delle modalità di attuazione delle norme suddette, è stato concordato in sede tecnica tra tutte le Regioni uno schema di bando per l'ammissione al corso 2019/2022. Lo stesso è stato approvato dalla Commissione salute in data 31/7/2019 ed è stato trasmesso formalmente alle Regioni in data 2/8/2019. Nel testo del bando concordato è previsto che il corso abbia inizio entro il mese di marzo 2020 e che comporti un impegno dei partecipanti a tempo pieno.

Per favorire una omogenea applicazione, su tutto il territorio nazionale di quanto previsto dalla vigente normativa in materia di accesso al corso di formazione specifica in medicina generale coordinandola con le norme recentemente introdotte per far fronte alla carenza di medici di cui sopra, la Conferenza delle regioni e delle province autonome, in data 25 luglio 2019 (2019/137/CR7a/C7), ha approvato le Linee guida regionali in merito all'attuazione delle disposizioni di cui all'art. 12, comma 3, della legge 25/6/2019 n. 60 conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 30 aprile 2019, n. 35.



Nelle suddette linee guida è regolamentata, tra l'altro, l'applicazione del D.L. 135/2018 (art.9 c.1), convertito con L.12/2019. Tale norma prevede la possibilità da parte dei medici in formazione di partecipare all'assegnazione degli incarichi convenzionali per la Medicina Generale, con limitazione del massimale. In applicazione di quanto previsto dalla stessa norma, nelle more della definizione dell'Accordo collettivo nazionale con i medici di medicina generale, la cui preintesa è stata sottoscritta in data 5/9/2019, al fine di garantire ai medici che acquisiscono il convenzionamento il corretto svolgimento delle attività formative durante la frequenza del corso, le linee guida hanno definito le limitazioni del massimale o del monte ore settimanale, indicate nel testo del bando concordato tra le regioni.

Con Deliberazione della Giunta regionale n. 1109 del 24/09/2019 è stato:

- attivato il corso di formazione specifica in medicina generale 2019-2022;
- determinato in n. 49 unità il contingente complessivo massimo dei medici da ammettere al corso mediante concorso pubblico per esami e con borsa di studio;
- approvato il documento concernente i criteri e alle modalità generali per la formulazione del Bando di concorso pubblico.

Il bando allegato A alla presente proposta è conforme ai criteri e modalità generali allegate alla suddetta D.G.R. ed è comprensivo del modulo per la presentazione della domanda (allegato A1) e dell'informativa sul trattamento dei dati (allegato A2). Lo stesso è conforme allo schema di bando concordato tra le Regioni e approvato dalla Commissione salute in data 31/7/2019 e alle linee guida regionali approvate dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome (2019/137/CR7a/C7) in data 25/7/2019.

Nel bando è previsto che il corso abbia inizio entro il mese di marzo 2020 e che comporti un impegno dei partecipanti a tempo pieno.

Il bando è pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche e, per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana.

La Regione Marche, per le pubblicazioni inerenti la procedura concorsuale, provvederà anche mediante il sito regionale.

Le domande di ammissione devono essere spedite dai candidati, via PEC personale, entro il termine perentorio di 30 giorni che decorrono dal giorno successivo alla data di pubblicazione del bando per estratto nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, secondo le modalità indicate nel bando.

Qualora i candidati ammessi al concorso siano in numero superiore a 250 unità, dovranno essere istituite n. 2 Commissioni d'esame, che esamineranno un pari numero di candidati, così come previsto dall'art. 29, comma 1 e art. 25, comma 5 del D. Lgs. 368/1999 e s.m.i., dal Decreto del Ministero della Salute del 7/03/2006. Alla nomina della Commissione esaminatrice si provvederà con successiva Deliberazione della Giunta regionale.



Oneri finanziari

Per quanto riguarda la copertura delle borse di studio e le spese di organizzazione del corso che con questo bando viene avviato, si provvederà con le risorse del FSN destinato ai corsi di formazione specifica in medicina generale annualmente assegnato alle Regioni sulla base di Intesa Stato-Regioni.

Con note del Ministero della Salute Direzione generale professioni sanitarie e delle risorse umane del SSR, n. DGPROF 34523 del 5/7/2019 e della Direzione generale della programmazione sanitaria, n. DGPROGS 19098 del 28/6/2019, concernenti le disponibilità finanziarie per il primo anno di corso di formazione triennio 2019/2022, per la Regione Marche è stata confermata la copertura finanziaria di n. 49 borse di studio.

Per quanto concerne la seconda e la terza annualità di corso si provvederà con le rispettive quote del Fondo Sanitario Nazionale 2020 e 2021 destinate alla formazione specifica in medicina generale.

Il dirigente della P.F. Risorse Umane e formazione, provvederà annualmente ad accertare ed impegnare sui capitoli del bilancio regionale specificamente dedicati, le risorse di cui sopra assegnate alla Regione Marche. Le ulteriori spese di organizzazione potranno essere finanziate anche utilizzando le eventuali risorse non utilizzate per tale finalità negli anni precedenti.

L'onere per le borse di studio per il primo anno di corso, stimato pari a euro 616.861,00 (euro 12.589/anno x 49 partecipanti), trova copertura sul bilancio regionale bilancio 2019/2021 annualità 2019, sul capitolo di spesa n. 2130110438, correlato al capitolo di entrata n. 1201010125, che registra le quote del Fondo Sanitario Nazionale 2019 destinate ai corsi di formazione specifica in medicina generale - accertamento n. 2287/2019, disposto con decreto P.F. Risorse Umane e Formazione n. 47/RUM/2019.

Per quanto concerne le rispettive quote del Fondo Sanitario Nazionale 2020 e 2021 destinate alla formazione specifica in medicina generale, annualmente saranno istituiti specifici capitoli sulla base delle relative Intese Stato-Regioni. Le borse di studio per i partecipanti e i costi sostenuti dai poli formativi saranno trasferiti all'ASUR sulla base di quanto stabilito dal D.Leg.vo 368/99 e dalla DGR 1242/06, compatibilmente con le risorse assegnate.

Le spese di organizzazione del concorso (commissioni, aula di concorso, correzione automatizzata degli elaborati, ecc.), vengono poste a carico dei capitoli di spesa sotto indicati, finanziati dal Fondo Sanitario indistinto 2019. I capitoli sono stati istituiti con DGR 762/2019.

Il Dirigente della P.F. Risorse Umane e Formazione del Servizio Sanità, con propri atti, provvederà all'organizzazione complessiva della prova concorsuale (aula di concorso, correzione automatizzata degli elaborati, ecc.), tenendo conto del numero dei candidati iscritti, e i relativi impegni di spesa, saranno regolati con successivi decreti dello stesso Dirigente.

Nella seguente tabella è rappresentata la stima dei costi per tipologia di spesa e sono rispettivamente indicati i capitoli del Bilancio regionale 2019/2021, annualità 2019, che



presentano l'adeguata disponibilità e sui quali con DGR n. 1109 del 24/09/2019 è stata attestata la relativa copertura finanziaria.

TIPOLOGIA DI SPESA	CAPITOLO	COSTI PRESUNTI (stimati)
Trasferimento risorse ad ASUR per Borse di studio I° annualità corso 2019/2022 (euro 12.589/anno x 49 partecipanti)	2130110438	€. 616.861,00
Commissioni di concorso	2130110640	€. 10.000,00
IRAP su compensi commissioni di concorso	2130110641	€. 500,00
Acquisizione aule concorso e correzione automatizzata prove	2130110642	€. 9.500,00

Con il presente atto si procede alla prenotazione degli impegni di spesa relativi alle spese per le borse di studio e per le commissioni esaminatrici; alla prenotazione degli impegni di spesa per l'acquisizione delle aule di concorso e per la correzione automatizzata delle prove, si provvederà all'atto dell'avvio delle procedure di acquisto.

I capitoli di cui sopra, afferiscono al perimetro sanità. Per gli stessi si applica il titolo II del D. Lgs. 118/2011 e s.m.i..

Le risorse individuate risultano coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto.

La sottoscritta, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Per tutto quanto sopra, si propone l'adozione del presente atto.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Dott.ssa Angela Alfonsi

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

ALLEGATO A Bando di concorso pubblico, per esami, per l'ammissione con borsa di studio di n. 49 medici al corso triennale di formazione specifica in medicina generale anni 2019-2022 della Regione Marche, di cui al D.Lgs 368/99 e s.m.i. (D.G.R.M. n. 1109 del 24/09/2019).

